

Д.Н. Сулейманов<sup>1</sup>  
М.Г. Миргородская<sup>2</sup>

D. N. Suleymanov  
M.G. Mirgorodskaya

ЭКОНОМИКЕ РОССИИ  
НЕОБХОДИМО  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ  
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

RUSSIA'S ECONOMY  
IS NECESSARY TO IMPROVE  
THE REGULATION OF MIGRATION  
PROCESSES

**Аннотация.** В статье рассмотрен вопрос о необходимости совершенствования правового регулирования миграционных отношений и правоприменительной практики противодействия незаконной миграции в РФ.

**Ключевые слова:** миграция, миграционная политика, трудовые мигранты, иммиграция, правоприменительная практика.

**Abstract.** The article considers the need for improvement of legal regulation of migration relations and practice combating illegal migration in the Russian Federation.

**Keywords:** migration, migration policy, labor migrants, immigration, law enforcement practice.

---

В условиях политической и экономической нестабильности и военного противостояния на Украине многократно увеличился поток беженцев в РФ. Вообще необходимо заметить, что для современного этапа истории человечества характерно возрастание мобильности населения. Мигранты все чаще выезжают за пределы государства проживания с целью трудоустройства, учебы, предпринимательской деятельности. А в нашем случае и вынужденная миграция беженцев из Украины.

Поскольку сохранение условий для незаконной миграции является угрозой национальной безопасности, существует необходимость совершенствования правового регулирования миграционных отношений и правоприменительной практики противодействия незаконной миграции в современной России посредством проведения исследований и использования опыта миграционно-привлекательных зарубежных государств по предотвращению и

---

<sup>1</sup> Директор Налогового института Российского нового университета, кандидат экономических наук

<sup>2</sup> Доцент кафедры налогового администрирования Налогового института Российского нового университета, кандидат экономических наук

пресечению незаконной миграции. На сегодняшний день справиться с этим очень сложно несмотря на большие усилия государственных органов.

Анализ правовых актов зарубежных государств, а также официальных документов свидетельствует о том, что процессы перемещения населения, в особенности процессы миграции, попадают под все более пристальное внимание законодателя и получают правовую регламентацию с учетом глубокого теоретического обоснования современных мировых тенденций.

Между тем современное нормативное регулирование миграционных отношений в Российской Федерации нельзя назвать идеальным. Несмотря на развитие концепций глобальной миграционной политики, в том числе и концепции управляемой миграции, российское законодательство зачастую не отражает современных тенденций, что предопределяет необходимость его совершенствования.

В связи с этим просматривается необходимость проведения дополнительного анализа нормативно-правовой базы и правоприменительной практики в сфере миграции в России с целью подготовки рекомендаций и предложений по их совершенствованию путем научного осмысления, анализа и обоснования формально-юридической и содержательной сторон правового регулирования миграционных процессов, а также разработка на этой основе проекта законодательных институтов, направленных на совершенствование административно-правового регулирования указанной сферы в Российской Федерации.

На наш взгляд первоочередными задачами такого исследования являются определение качества удовлетворения, с помощью права, общественных потребностей, социальных интересов, прав и законных интересов мигрантов, собственно юридического качества действия правовых принципов и норм, степени осведомленности СМИ и общественности, а также мигрантов о применении норм международного права и законов по правам человека.

В ходе исследования по результатам миграционной проблемы может возникнуть необходимость выработать совместный с заинтересованными ли-

цами комплекс мер по созданию условий для мотивации и стимулирования мигрантов, чтобы они обращались именно к официальным источникам информации, а не к посредникам, которые зачастую на недостоверной информации зарабатывают не учитываемые в целях налогообложения доходы.

Как считают многие исследователи, анализ последних событий показывает, что вопросы организационно-правового регулирования миграции в России приобретают особое значение. Недостаточно проработанные законодательные и институциональные механизмы реализации миграционной политики имеют серьезные последствия, зачастую выраженные в отдельных случаях усилении социальной напряженности.

Недавние события во Франции, являющейся членом Евросоюза, однозначно показывают, что в современном мире почти в каждой стране, особенно в развитых странах, нарастает проблема, связанная с миграционными процессами. Если переезд или перемещения граждан за пределы границ своих государств довольно конкретно отрегулированы их собственным национальным законодательством, а также нормами международного частного права, то проблема въезда на их территорию иностранных граждан не всегда охватывается правовым регулированием всех тех общественных отношений, связанных с этой проблематикой. Российская Федерация в данном вопросе не стала исключением.

В связи с чем все большая конкретизация регулирования общественных отношений, связанных с процессами иммиграции, заставляет российского законодателя учитывать не только внутринациональные тенденции, но и международные. Российская Федерация, несмотря на мощное сопротивление западных держав все больше укореняется в международное частноправовое пространство, где права и свободы конкретного человека и гражданина являются приоритетными для политики этих государств. В современном мире роль и значение миграционной политики в международной жизни и обеспечении национальной безопасности государств повышается, а Россия относит-

ся к числу стран, в которых процессы миграции населения традиционно играли важную роль.

Подчеркнем при этом, что отсутствие единого методологического подхода по оценке вклада трудовых мигрантов в экономику России негативно влияет на реализацию миграционной политики. Различия в методах и подходах при проведении статистических исследований количества и качества иностранного потока рабочей силы вызывают трудности в сопоставлении данных, а следовательно и в изучении в целях оптимизации международного и национального законодательства в области трудовой миграции.

Отметим также, что вся практика правоприменения свидетельствует, что нарушение личных, политических, социально-экономических и культурных прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, в особенности наиболее социально незащищенных и эксплуатируемых, является сегодня чрезвычайно распространенным явлением. Ситуация усугубляется еще и тем, что законодательство Российской Федерации, регламентирующее комплекс прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства подвержено частым изменениям и декларативности, а практика его применения отличается противоречивостью.

И в этих условиях нелегальное пребывание (проживание) иностранцев на территории Российской Федерации, незаконное осуществление ими трудовой и иной деятельности, зачастую приводят к росту социальной напряженности в регионах и муниципальных образованиях, многочисленным конфликтам с гражданами РФ и т.п.

При этом различные отрасли права получают детальное развитие в миграционном праве: ответственность за нарушение миграционного законодательства (в случаях тяжелых нарушений) устанавливается уголовным правом, но превентивные меры могут быть предусмотрены миграционным правом; нелегальная иммиграция в определенных случаях наказывается в соответствии с нормами административного права, но процедуры установления факта незаконной иммиграции, меры по недопущению таких явлений, прави-

ла иммиграции могут предусматриваться миграционным правом. Нечто подобное можно сказать в отношении гражданского права, которое устанавливает материальную ответственность мигранта за полученные средства, или трудового права, которое регулирует трудовые отношения, жилищного права, которое устанавливает жилищные нормы.

Эти и многие другие факторы служат достаточно вескими основаниями комплексного научно-практического анализа сложившейся ситуации и обуславливают необходимость критического исследования имеющейся теоретической базы, а также нормативно-правовой системы, регламентирующей отношения в данной сфере как на федеральном так и на региональном уровнях, которые нуждаются в модернизации с целью повышения эффективности механизма реализации правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства.

Всего сейчас около 200 базовых законодательных и иных нормативных правовых актов регулируют отношения в сфере миграции, контроль за исполнением которых возложен на ряд министерств и ведомств. В том числе за последние два года принято более 30 новых законов и поправок к действующим законам. Правоприменительная практика показывает в отдельных случаях дублирование одних и тех же норм, зачастую эти акты насыщены правовыми коллизиями.

Кроме того, наличие значительных массивов информации, посвященной борьбе с нелегальной миграцией, а также различными правонарушениями, связанными с трудовыми мигрантами, объективно способствует формированию их негативного образа в массовом сознании, особенно в случае подачи в некорректной форме средствами массовой информации.

#### **Список использованных источников**

1. <http://government.ru/> – сайт Правительства РФ.
2. <http://www.fms.gov.ru/> – Официальный сайт ФМС России.
3. <http://rosnou.ru/> – сайт Российского нового университета.

